**ДОКЛАД**

на совещании по вопросам Федерального закона № 415-ФЗ

об учёте древесины и сделок с ней и ЕГАИС учёта древесины и сделок с ней

Улан-Удэ, 31 марта 2016 года

Добрый день, уважаемые участники совещания!

01 февраля 2014 г. вступили в силу первые нормы Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 415-ФЗ), который направлен на решение задач контроля за оборотом древесины и сделок с ней.

Нормы Федерального закона № 415-ФЗ получили развитие в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации и Минприроды России (14 Постановлений и Распоряжений Правительства, 6 приказов Минприроды).

Целью данного закона является пресечение незаконной заготовки и нелегального оборота древесины. Мерами такой борьбы в рамках закона являются новые государственные требования по:

* Декларированию сделок с древесиной посредством Единой государственной автоматизированной информационной системы учёта древесины и сделок с ней (далее – ЕГАИС). В результате государство владеет сведениями о собственнике древесины на каждом этапе ее движения, фактическом объеме купленной и проданной древесины, о цепочках сделок с ней.
* Учёту заготовленной древесины до её вывоза из леса.
* Оформлению сопроводительного документа при транспортировке древесины любым видом транспорта.
* Маркировке древесины ценных лесных пород (дуб, бук, ясень) при ее вывозе из Российской Федерации.
* Запрету на отчуждение или переход иными способами древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, от одного лица к другому.
* Административной ответственности:
* за транспортировку древесины без оформленного в установленном порядке сопроводительного документа
* за непредставление или несвоевременное представление в ЕГАИС должностными лицами региональных лесных служб правоустанавливающих документов на рубку древесины;
* за нарушение порядка учета древесины;
* за нарушение требований лесного законодательства в части обязательной маркировки древесины ценных пород (дуб, бук, ясень) при экспорте.

Напомню, что **нормы Федерального закона № 415-ФЗ вступали в силу поэтапно, за два года,** с 1 февраля 2014 г. по 1 января 2016 г., включая нормы об административной ответственности за неисполнение тех или иных положений.

По состоянию на 25 марта 2016 года в ЕГАИС учёта древесины и сделок с ней заведено учётных записей:

5 063 - для субъектов Российской Федерации и лесничеств;

25 783 - для юридических лиц и ИП;

1 675 - для сотрудников ФТС России;

229 - для сотрудников МВД России;

15 - для сотрудников городских и муниципальных образований;

9 - для сотрудников Росприроднадзора;

111 - для сотрудников ФССП России;

204 - для сотрудников Росимущества;

6 - для сотрудников Минобороны России.

В ЕГАИС хранится более 2,5 миллионов документов (договора аренды– 127 тыс., договора купли-продажи – 1,69 млн., лесные декларации – 161 тыс., отчёты об использовании лесов – 553 тыс., государственные контракты – 32 тыс. и др.).

Для вывоза из Российской Федерации в ЕГАИС учёта древесины внесены сведения о породе, сортименте и объему 275 352 поштучно маркированных бревен дуба, бука и ясеня.

С 1 июля 2015 года введена в действие самая сложная норма 415-ФЗ – декларирование сделок с древесиной. Это новый важный блок лесного законодательства, никогда ещё сделки с древесиной не были в сфере его регулирования. Тогда же в ЕГАИС учета древесины и сделок с ней добавлена возможность учета информации о сделках с древесиной на всей территории Российской Федерации.

415-ФЗ с 01 января 2016 года вступил в силу в полном объёме. Вступила в силу часть 1 статьи 8.28.1. Кодекса об административных правонарушениях о нарушениях одного из требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней. Часть 1 гласит, что непредставление или несвоевременное представление декларации о сделках с древесиной, а также представление заведомо ложной информации в декларации о сделках с древесиной влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от семи тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц, - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Предприниматели 6 месяцев готовились к исполнению этой нормы. Параллельно, функционал ЕГАИС учёта древесины и сделок с ней существенно доработан как по регистрации предпринимателей в системе, так и по внесению информации о сделках с древесиной. Единая государственная автоматизированная информационная система учёта древесины и сделок с ней **30 декабря 2015 года введена в промышленную эксплуатацию**. До 01 января 2016 года в ЕГАИС учёта древесины и сделок с ней вносилось по 600 деклараций о сделках в день, в последние две недели – 1 000 и более. Общее число деклараций о сделках с древесиной неделю назад перешагнуло рубеж в 100 000 за прошедшие 6 месяцев. По внесённым декларациям ежемесячно подаётся отчёт о переданной продавцом и принятой покупателем древесине. На текущую дату мы имеем в ЕГАИС сведения о 121 228 сделках по покупке и продаже древесины.

Следует отметить, что за последние 2 года в 15 субъектах Российской Федерации при постоянстве лесоводственных характеристик освоения лесосечного фонда, объем заготовленной древесины с 1 га увеличился существенным образом. В том числе в субъектах Российской Федерации ранее обозначаемых как проблемные с точки зрения учета заготовленной древесины и незаконного оборота древесины (Бурятия, Башкортостан, Забайкальский край). И при дальнейшем развитии учета древесины и внесения достоверных сведений в ЕГАИС также прогнозируется увеличение «реальных» объемов заготовки древесины.

По мере формирования системы «добросовестного» учета заготовленной древесины каждым лесопользователем в системе ЕГАИС будет отражаться увеличение декларируемых объемов древесины по информации о сделках с ней.

При таком активном и массовом использовании ЕГАИС пользователи сталкиваются с рядом проблем, много технических вопросов по функционированию тех или иных частей ЕГАИС, много вопросов об основных нормах 415-ФЗ. В середине прошлого года организован Консультационный центр ФГБУ «Рослесинфорг», который оказывает консультативную поддержку пользователей. В Консультационном центре внедрена система приема электронных обращений пользователей. За короткое время работы Консультационного центра принято и обработано 14 200 электронных обращений пользователей, 2 600 телефонных обращений. За прошедшую неделю поступило 500 электронных и 135 телефонных обращений. Массовыми за прошлую неделю были вопросы по сделкам с древесиной и по регистрации новых пользователей. Характерно, что 300 из 500 электронных обращений были с вопросами об общих нормах 415-ФЗ – это говорит о необходимости продолжать широко информировать отраслевое сообщество о действующих нормах закона. Если говорить о наиболее часто встречающихся обращениях, то это потребность помочь в редактировании ранее заведенных данных в регистрационной карточке, загруженных из системы государственного лесного реестра, просьбы завести сделку с древесиной в случае, когда орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений не завел договор аренды и другие подобные. Пользователям ЕГАИС нужны подробные инструкции по работе с новым функционалом, а после очередного обновления версии ЕГАИС нужно также обновлять тексты ранее написанных инструкций. Чтобы оптимизировать работу по поддержке пользователей ФГБУ «Рослесинфорг» поручено в начале 2016 года принять ряд организационных мер по сопровождению ЕГАИС учёта древесины и сделок с ней, включая финансовое, кадровое и техническое обеспечение этого процесса как на площадке Рослесинфорга, так и на основе аутсорсинга – передачи отдельных видов работ по сопровождению ЕГАИС учета древесины и сделок с ней специализированным организациям. В технической части мы планируем создание автономного Центра обработки данных для ЕГАИС учета древесины и сделок с ней.

С разными группами пользователей, специалистами системы государственного управления лесами и лесного бизнеса, проходит системное обучение, которое планируется и в будущем. Запланировано проведение специализированного обучающего семинара для экспортеров древесины по проблемам реализации Федерального закона № 415-ФЗ. В План проведения основных публичных мероприятий Федерального агентства лесного хозяйства в 2016 году включено обсуждение положений Федерального закона № 415-ФЗ с участием Федеральной таможенной службы, МВД России, Федеральной налоговой службы и других заинтересованных ведомств. Для бизнеса приоритетными задачами на развитие ЕГАИС являются формирование ведомостей цепочек поставки древесины и организация личного кабинета пользователя ЕГАИС, который решает задачи материального баланса, напоминает предпринимателю о текущей отчётности, позволяет выводить на печать правильно сформированные документы с данными из ЕГАИС и, наоборот, вводить данные из корпоративных систем учёта древесины.

Рослесхоз, как Оператор ЕГАИС, также ожидает от смежных ведомств более тесной совместной работы. От Федеральной таможенной службы мы ожидаем тесного обмена информацией по экспортно-импортным операциям с необработанной древесиной – подготовили Соглашение об информационном обмене. К сожалению, мы имеем крайне обрывочную информацию из районных мировых судов, куда попадают материалы об административных правонарушениях по частям 1-5 статьи 8.28.1 КоАП. С МВД России мы планируем проработать вопросы работы с сопроводительным документом на перевозку древесины и расширить круг должностных лиц этого ведомства, работающих с этим вопросом. Более того, мы готовы проработать нормативное обеспечение и сделать функционал ЕГАИС для сотрудника МВД более интерактивным, когда сотрудник, проверяя сопроводительный документ, «обнуляет» сопроводительный в ЕГАИС, исключая возможность его повторного использования.

Есть ряд вопросов стандартизации в лесной отрасли, которые требуют решения в 2016 году. Разработка Минэкономразвития России классификатора ОК 034-2014 по подгруппе "Лесоматериалы необработанные" проведена на основе терминов, содержащихся в действующих стандартах. К сожалению, термины в стандарте на продукцию лесозаготовок ГОСТ 17462-84 не соответствуют терминам, определяющим сортименты, в двух основных стандартах технических условий - ГОСТ 9463-88 и ГОСТ 9462-88. Использование в ОК 034-2014 терминов из последних двух стандартов привело к тому, что по классификатору невозможно однозначно определить основные сортименты - "пиловочник" и "фанерный кряж". Доля этих сортиментов составляет более 50% по объёму и более 70% по стоимости продукции лесозаготовок. Другой проблемой является отсутствие в классификаторе отдельных позиций для лиственных хлыстов и хлыстов всех пород. Эти недостатки классификатора ОК 034-2014 продублированы в утверждённом Перечне видов древесины (распоряжение Правительства РФ от 13 июня 2014 г. N 1047-р), что оказывает отрицательное влияние на применение ЕГАИС учёта древесины и сделок с ней, создаёт сложности всем пользователям ЕГАИС, приводит к необходимости большой разъяснительной работы по малосодержательным вопросам. Надеюсь, что наша переписка и предложения в Минэкономразвития приведут в этом году к положительным результатам для лесной отрасли. Необходимы разработка и принятие национальных стандартов на круглые лесоматериалы, соблюдение которых должно:

- быть обязательным - посредством включения ссылок на эти стандарты в "Порядок определения видового (породного) и сортиментного состава древесины" и в "Правила учёта древесины";

- упорядочить и документировать технические требования и процедуры по сортиментации и учёту круглых лесоматериалов, детальное изложение которых невозможно в нормативно-правовых актах;

- упорядочить терминологию и классификацию древесины (круглых лесоматериалов) с учётом особенностей экономики Российской Федерации (заготовка и поставка лиственных хлыстов и содержащих смесь всех пород). Это позволит внести соответствующие изменения в классификатор ОК 034-2014 и в "Перечень видов древесины".

415-ФЗ и ЕГАИС становятся локомотивом перехода отрасли на новые экономические и рыночные рельсы. Рослесхоз готовит предложения о совершенствовании системы ценообразования на лесные ресурсы, в том числе с учетом рыночной стоимости круглых лесоматериалов. Основным источником информации для этих целей станут данные об обороте сортиментов всех пород на внутреннем рынке Российской Федерации из ЕГАИС. Предполагаем, что этот вектор нашей работы позволит сформировать рыночный механизм платежей за пользование лесами взамен текущего механизма административно назначенных платежей.

Последняя информация по административной практике следующая. За первые три месяца 2016 года заведено административных дел: всего – 225, органы управления лесами – 176, органы полиции – 49.

За 2015 год заведено 1 367 дел об административных правонарушениях. По информации Департаментов лесного хозяйства, органами управления лесами заведено 897 дел, органами полиции – 470.

Меньше всего заведено дел в ЮФО – 28, в УрФО – 31, в ЦФО - 138. В других федеральных округах – более 200, больше всего в ДФО – 355 дел.

Меньше всего заведено дел по части 3 статьи 8.28.1 КоАП - нарушение порядка учета древесины – 30 дел. Больше всего дел заведено по части 5 статьи 8.28.1 КоАП – транспортировка древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа – по этой статье административные штрафы действуют уже год и работают по ним как лесники, так и полицейские, результат – 814 дел об административных правонарушениях. Достаточно много дел заведено по части 2 статьи 8.28.1 КоАП – непредставление или несвоевременное представление должностными лицами уполномоченных органов государственной власти, органов местного самоуправления информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней, а также представление в ЕГАИС заведомо ложной информации – 523 дела за 6 месяцев 2015 года. Здесь есть специфика распределения по федеральным округам: УрФО ни одного дела, СФО и ЦФО – по 4 дела. Лидеры: СЗФО – 233 дела и ДФО – 200 дел.

415-ФЗ с 01 января 2016 года вступил в силу в полном объёме. Вступила в силу часть 1 статьи 8.28.1. Кодекса об административных правонарушениях о нарушениях одного из требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней. Часть 1 гласит, что непредставление или несвоевременное представление декларации о сделках с древесиной, а также представление заведомо ложной информации в декларации о сделках с древесиной влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от семи тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц, - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.