

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Мичуринский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

Кафедра государственного и муниципального управления

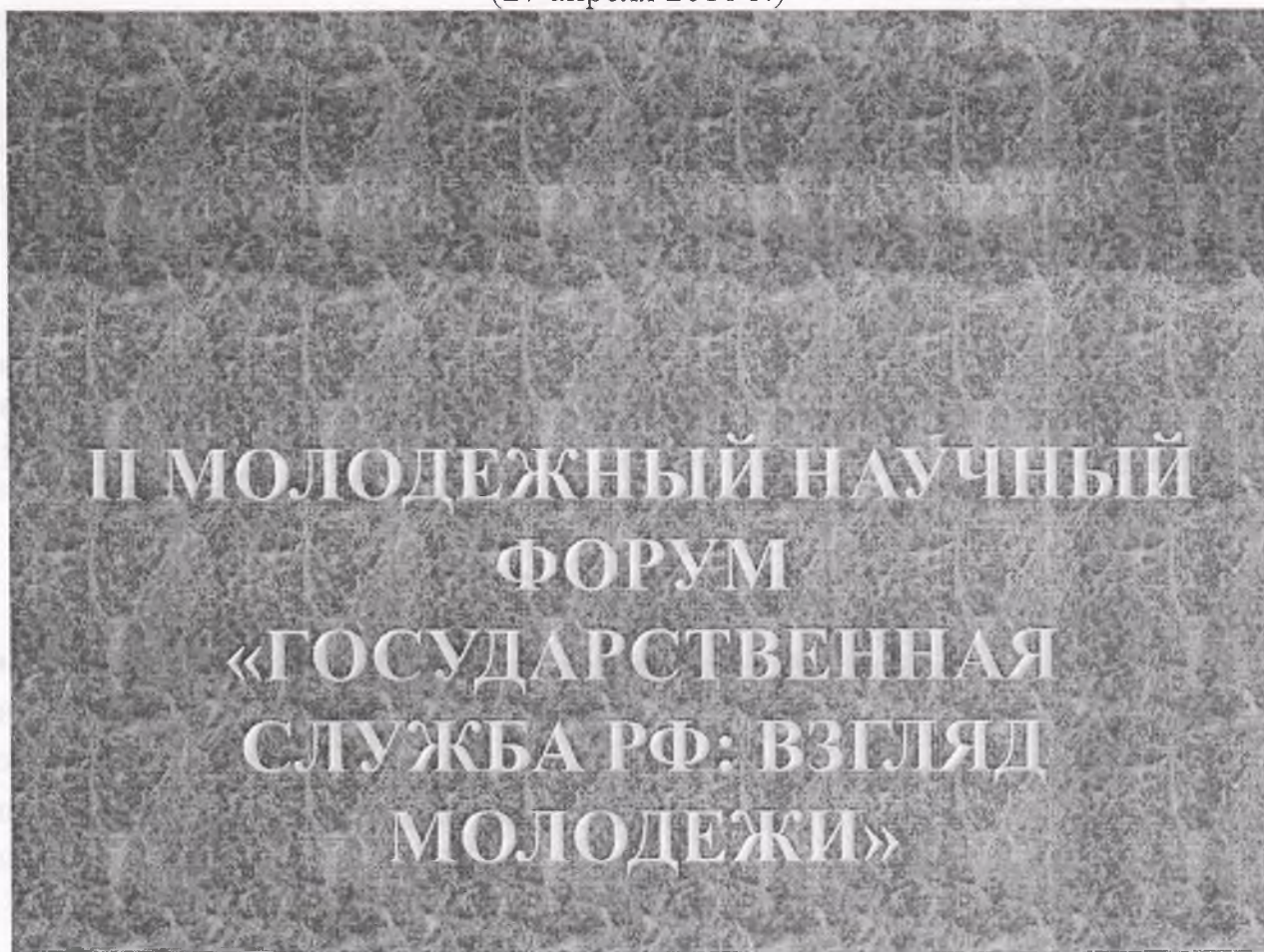


Мичуринский государственный  
аграрный университет

85 ЛЕТ

*СБОРНИК НАУЧНЫХ СТАТЕЙ*

(27 апреля 2016 г.)



Мичуринск-наукоград РФ  
2016

## Сводная информация по Республике Бурятия, Омской и Тамбовской областям



Co-funded by the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

**Сангадиева Ираида Гомбоевна**, заведующий кафедрой экономики и регионального управления, д.э.н., профессор (Бурятская государственная сельскохозяйственная академия)

**Имескенова Эржэна Гавриловна**, заведующий кафедрой ландшафтного дизайна и экологии, к.с.-х.н., доцент (Бурятская государственная сельскохозяйственная академия)

**Ишигенов Иван Валерьевич**, декан экономического факультета, к.э.н., доцент (Бурятская государственная сельскохозяйственная академия)

**Шадонова Татьяна Михайловна**, к.и.н., доцент кафедры экономики и регионального управления (Бурятская государственная сельскохозяйственная академия)

**Синепупова Оксана Серафимовна**, начальник учебного отдела, доцент кафедры государственного и муниципального управления (ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ)

**Короткова Галина Вячеславовна**, проректор по учебно-воспитательной работе (ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ)

**Анциферова Ольга Юрьевна**, директор института экономики и управления (ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ)

**Яшина Елена Александровна**, начальник управления международной деятельности (ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ)

### **А. Управление развитием сельских территорий в РФ.**

На федеральном уровне вопросы развития сельских территорий находятся в компетенции Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Его структурным подразделением является Департамент сельского развития и социальной политики, в состав которого входят следующие отделы:

- развития малых форм хозяйствования;
- мониторинга рынка труда;
- программного развития инфраструктуры села;
- жилищных программ и пилотных поселений.

Департамент разрабатывает:

- проекты федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации и других нормативных правовых актов по вопросам, входящим в компетенцию Департамента:

- развития сельских территорий;
- повышения уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских территорий;
- обеспечения доступности улучшения жилищных условий сельского населения, в том числе молодых семей и специалистов;
- комплексной компактной застройки сельских поселений;
- развития малого предпринимательства в сельском хозяйстве, крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, в том числе поддержки начинающих фермеров и развития семейных животноводческих ферм;

- предложения по распределению средств федерального бюджета, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, по субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы в установленной сфере деятельности; по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей механизмы осуществления государственной поддержки в сфере создания благоприятных условий жизнедеятельности граждан, с учетом обеспечения интересов сельского населения;

- меры поддержки субъектов малого предпринимательства, крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, направленных на их развитие, включая разработку и выполнение соответствующих целевых программ, в установленной сфере деятельности;

- краткосрочные и долгосрочные показатели социально-экономического развития агропромышленного комплекса.

Примерное количество сотрудников – 136 (главные и ведущие специалисты, возраст от 25 до 68 лет, мужчин – 62%, женщин 38%, опыт работы – от 6 до 45 лет).

На региональном уровне данные вопросы находятся в компетенции Министерств (Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия, Министерство природных ресурсов Республики Бурятия, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области) и Управлений (Управление сельского хозяйства Тамбовской области).

Вопросами развития сельских территорий/сельского хозяйства/экологическими проблемами занимаются следующие подразделения Министерств (Республика Бурятия, Омская область):

- Управление экономики, финансирования, бухгалтерского учета и налогообложения.

- Управление развития животноводства, малых форм хозяйствования, переработки и товарного рынка.

- Управление правовой и организационно-кадровой работы.

- Управление растениеводства и механизации.

- Отдел социального развития села и капитального строительства.

В компетенции Министерств находятся следующие направления деятельности:

1) составление, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением;

2) установление и изменение местных налогов и сборов поселения;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

4) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

5) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

6) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

7) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного и массового спорта, организация проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

8) формирование архивных фондов поселения;

9) утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий, сооружений и земельных участков, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, содержание малых архитектурных форм);

10) присвоение и изменение адресов объектам адресации, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети в границах поселения;

11) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

12) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

13) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

14) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке участковому уполномоченного полиции.

В Управлении сельского хозяйства Тамбовской области данные вопросы находятся в компетенции Отдела устойчивого развития сельских территорий (общая численность сотрудников – 52). Он решает следующие вопросы:

- создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности;

-стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;

-содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе;

-активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов;

-формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни;

- удовлетворение потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье;

- повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, автомобильными дорогами общего пользования с твердым покрытием, ведущими от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции;

- концентрация ресурсов, направляемых на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса, на объекты строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции;

- грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности;

- поощрение и популяризация достижений в сфере развития сельских территорий.

В Министерствах и Управлении большая часть сотрудников имеют базовое образование в области сельского хозяйства: растениеводства, животноводства, механизации, экономики агропромышленного комплекса, экологии, биологии, специалисты в области лесного хозяйства, охотоведения.

Средний возраст сотрудников по исследуемым регионам - 40 лет. Количество сотрудников – 45-55. По Омской области: 40 % - женщин, 60 % - мужчин. По Республике Бурятия: 60 % - женщины, 40 % - мужчины (Министерство сельского хозяйства и продовольствия), 62 % - женщины, 38 % - мужчины (Министерство природных ресурсов). По Тамбовской области: мужчин – 77%, женщин - 23%. Опыт работы – от 18 до 48 лет.

На местном уровне вопросы развития сельских территорий, сельского хозяйства, экологические проблемы находятся в ведомстве:

1. Управление сельского хозяйства и продовольствия Мичуринского района.

2. Администрации муниципальных образований (республика Бурятия). В каждой Администрации муниципального образования имеется Управление или отдел сельского хозяйства и специалист по экологии и охране окружающей среды.

3. Управление сельского хозяйства и продовольствия администрации муниципальных районов (Омская область).

Направления деятельности данных структур совпадают по регионам: управление процессами социально-экономического развития территории района; повышение уровня жизни населения района через достижение социальных индикаторов и нормативов; контроль за реализацией принятых программ и планов в пределах предоставленных полномочий; разработка программ и прогнозов экономического развития района; мониторинг социально - экономического развития района; инвестиционная, инновационная и кредитно-финансовая политика; регулирование деятельности фонда поддержки малого предпринимательства развитие малого бизнеса; организация торговли на территории района; развитие агропромышленного комплекса и сельского хозяйства; использование природных ресурсов; маркетинг; развитие туризма; вопросы экологии и охраны окружающей среды; организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории муниципального района, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти; подготовка муниципальной статистики; организация межрайонных, межрегиональных и внешнеэкономических связей; формирование и анализ доходов бюджета; социально – трудовые вопросы.

Штатный состав сотрудников по регионам – от 7 до 33. Квалификация по уровню образования совпадает по всем регионам. Обязательным требованием при устройстве на работу является наличие высшего профессионального образования, стаж муниципальной службы (государственной службы) не менее трех лет либо стаж работы по специальности не менее четырех лет. Возраст сотрудников по регионам - от 28 до 65 лет, количество женщин превышает количество мужчин.

На **муниципальном уровне** вопросами развития сельских территорий занимаются администрации сельских поселений (республика Бурятия, Омская область), сельские советы (Тамбовская область). В их компетенции находятся следующие направления:

1. утверждение планов и программ социально-экономического развития подведомственной территории, бюджет, отчеты об их исполнении;
2. образование внебюджетных фондов, определение их статуса и целевого назначения; учреждение фондов для кредитования целевых программ и мероприятий для решения территориальных задач, в том числе фондов социальной защиты и дотационные фонды; утверждение отчетов об их использовании;

3. определение в соответствии с законодательством условий приобретения, создания, преобразования объектов муниципальной собственности; утверждение перечня объектов муниципальной собственности, приобретение, создание и преобразование которых требуют согласия Совета;

4. определение в соответствии с законодательством льгот и преимуществ, в том числе в сфере налогов, в целях стимулирования предпринимательской деятельности;

5. установление в соответствии с законодательством условий размещения на подведомственной территории предприятий, не находящихся в муниципальной собственности;

6. определение в соответствии с законодательством правил пользования природными ресурсами, принятие решения о приостановлении строительства или эксплуатации объектов в случае нарушения экологических, санитарных, строительных норм на подведомственной территории;

7. внесение представления об установлении и изменении границ территории поселка, сельсовета, о переименовании населенных пунктов;

8. установление в соответствии с законодательством порядка передачи и продажи жилья в собственность граждан и организаций, сдачи жилья в аренду и т.д.;

9. организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

10. дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с федеральным законодательством;

11. обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

12. создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

13. участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

14. обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

15. создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

16. создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

17. сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

18. создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

19. обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

20. создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;

21. формирование архивных фондов поселения;

22. организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

23. организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

24. утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения;

25. организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

26. осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

27. создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения;

28. содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

29. осуществление муниципального лесного контроля и надзора.

Также сельские поселения и советы ответственны за вопросы образования, культуры и медицины на своих территориях. В частности в их ведении фельдшерские пункты, в которых сельчане получают первую медицинскую помощь и сельские школы. Сельские поселения и советы



следят за использованием сельскохозяйственных земель по их прямому назначению.

Общее количество сотрудников по регионам – от 4 до 11 человек, образование – высшее и среднее специальное (отсутствует необходимое образование в сфере муниципального управления). Возраст от 42 до 63 лет, количество женщин доминирует.

**В-Л.** Решение проблем сельских территорий:

1. Национальный / федеральный уровень: 3.

В РФ, решение проблем сельских территорий находится на контроле правительства, которое инициирует программные документы, задающие направление и вектор развития этих территорий.

2. Территориальный уровень: исключен.

3. Региональный: 4.

Министерства и ведомства субъектов РФ принимают к исполнению программные документы федеральных министерств и ведомств.

4. Районный: 5.

Администрации районов принимают к исполнению решения и указания министерств и ведомств субъектов РФ, касающиеся проблем сельских территорий, а также вправе самостоятельно инициировать решения по их развитию.

5. Муниципальный: 5.

Сельские поселения являются непосредственными и прямыми участниками программ развития сельских территорий. Несельскохозяйственные предприятия, агропромышленные компании, фермерские хозяйства, перерабатывающие предприятия, энергетические компании, лесное хозяйство и предприятия лесной отрасли, предприятия водоснабжения, учреждения водоохранной деятельности, компании туристской сферы, природоохранные организации и органы, собственно население, принимают значительное участие в вопросах развития сельских территорий.

**М-Р.** Типы сельских поселений по регионам:

Село — один из видов сельских населённых пунктов в России и Казахстане, к которым также относятся деревни, посёлки, станицы, хутора, аулы, кордоны, железнодорожные станции, полустанки, разъезды и другие. В среднем село вмещает в себя около 1000–2000 жителей. Как и деревня, располагается такой населённый пункт, как правило, довольно далеко от города. Село до революции 1917 года четко отличалось от деревни: в селе обязательно была церковь — село, таким образом, являлось центром сельского прихода, объединяющего несколько близлежащих деревень. Оно часто было аналогом центральной усадьбы в советских колхозах. Именно в селе чаще всего размещались предприятия по промышленной переработке продуктов крестьянского труда: мельницы, лесопилки, крупорушки, известковые ямы и пр.

Деревня (слово произошло, вероятно, от древнерусского «деру, драть» — расчищать землю от леса, распахивать целину) — населённый пункт с

несколькими десятками или сотнями домов индивидуальной застройки. В деревни преобладающее занятие жителей — это сельское хозяйство, промыслы. Большими обычно считаются деревни с 30-ю и более дворами. Основным отличием села от деревни в канонической топонимике является наличие помещичьей усадьбы или церкви (в советское время — местонахождением сельсовета) в селе, однако уже это не является правилом.

Посёлок — один из видов населённых пунктов в Белоруссии, России и Казахстане. В отличие от других населённых пунктов, посёлок может быть сельского или городского типа. Соответственно, в статистических подсчётах население посёлков сельского типа включается в сельское население, а посёлков городского типа в городское население.

Станица — административная казачья сельская единица, состоит из одного или нескольких казачьих поселений (хутора, посёлки). Округ каждой станицы в Российской империи составлял её станичный юрт, лица войскового сословия, живущие в юрте, станичное общество.

Станичный посёлок — в восточных казачьих войсках аналог хутора.

Хутор — населённый пункт крайне маленького размера; отдельная крестьянская усадьба с обособленным хозяйством. Включает в себя обычно не больше десятка строений. Часто бывает семейным. Иногда хутором называют отдельно стоящую группу жилых строений, административно относящихся к более крупному населённому пункту. По мере расширения превращается в деревню, село и т.д., но в названии населённого пункта может оставаться слово «хутор».

Аул — это кочевое или оседлое сборище жилищ, собрание хат, изб-мазанок, землянок, шалашей или сакль, шатров, балаганов, юрт, кочевых кибиток у всех азиатских народов (это башкиры, татары, киргизы, калмыки, хотоны и у многих кавказцев).

Аал — селение, деревня.

Волость — в ряде регионов России — сельская административно-территориальная единица, входящая в состав района. В настоящее время в ряде регионов России (например, Псковской области) волостями называются сельские поселения.

Выселки(ок) — в России сельские поселения, все жители которого переселились из другого населённого пункта. Обычно сохранял название прежнего поселения с добавлением слова Выселок.

Местечко — небольшой посёлок.

Поселок сельского типа — это первоначально небольшой населённый пункт, расположенный недалеко от города, основного селения, возникший преимущественно выделением от основного населённого пункта.

Починок — в России до XX века называли вновь возникшие сельские поселения. Когда с первоначальным двором в починке возникали один или два других, он становился деревней. В России существует множество населённых пунктов, за которыми закрепилось это название. Существуют до сих пор.

Слобода - вид поселения или района города в истории России: на момент его основания жители имели освобождение («свободу») от какой-либо государственной повинности.

Улус - именуется населённые пункты в Бурятии с преобладающим коренным населением, соответствующие селу или деревне, а также сельскохозяйственные (с преобладанием коренного населения) районы Якутии.

Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются с учетом исторических и иных местных традиций.

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями области Законом области. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий области, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из бюджета области.

Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа устанавливаются Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочиями в соответствии с указанным Федеральным законом, уставами муниципальных образований.

Полномочия Администрации сельского совета (в селе, деревне, поселке, поселке городского типа): принятие Устава сельсовета и внесение в него изменений; утверждение местного бюджета и отчета об его исполнении; установление, изменение и отмена местных налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах; утверждение структуры местной администрации и Положения о местной администрации по представлению главы сельсовета; принятие планов и программ развития сельсовета, утверждение отчетов об их исполнении; определение порядка принятия решения о создании органа по управлению имуществом, установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью; определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений; определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления; определение порядка участия сельсовета в организациях межмуниципального сотрудничества; контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения; внесение в органы государственной власти области инициатив, оформленных в виде решений сельского Совета, об изменении границ, преобразовании сельсовета.

Станица, хутор аул – не существуют на территории Бурятии и Тамбовской области. В Республике Бурятия имеется другой тип поселения – улус.

Глава администрации сельского поселения и совета назначается на должность по контракту, заключенному по результатам конкурса на замещение должности на пять лет. Требованиями к кандидату на должность главы является: высшее образование; стаж руководящей работы.

От численности населения села, поселка или деревни зависит количество муниципальных служащих аппарата. Например, при численности населения 2 – 2,5 тыс. человек в аппарате – 5 муниципальных служащих.

Численность населения Тамбовской области по данным Росстата составляет 1 050 410 чел. (2016)., в т. ч 40%- сельское население.

Среднее число жителей на 1 населенный пункт по районам Республики Бурятия составляет 1502 человека. Без учета населения г. Улан-Удэ средняя численность составляет 950 человек.

**Q.** В рамках развития рекреационных зон за пределами города на территории Мичуринского района многие десятилетия функционируют дачные поселки, турбазы, лагеря отдыха от крупных предприятий и Управления народного образования администрации города Мичуринска. Транспортная связь города с селами и пригородами поддерживается во всех направлениях. В рамках развития пригородов учреждения и предприятия г. Мичуринска обеспечивают занятость населения окрестных сел: с. Заворонежское, с. Стаево, с. Хмелевое, с. Устье, с. Борщевое и др.

Развитием рекреационных зон в городской администрации г. Мичуринска занимается Управление по развитию культуры и спорта (11 сотрудников).

Органы городского управления Республики Бурятия решают вопросы местного значения в границах городских округов «город Улан-Удэ», «город Северобайкальск», «город Бабушкин», «город Гусиноозерск», «город Закаменск»: отдел торговли комитета по промышленности, потребительскому рынку и туризму Администрации г. Улан-Удэ (7 муниципальных служащих) организует выставки, ярмарки для сельхозтоваропроизводителей Республики Бурятия, предоставляет специализированные торговые площади; Управление планирования комитета экономического развития Администрации г. Улан-Удэ заключает соглашения об экономическом и культурном сотрудничестве с сельскими районами Республики Бурятия, проводят совместные мероприятия, направленные на развитие сельских территорий (3 муниципальных служащих); отдел благоустройства комитета городского хозяйства (4 муниципальных служащих) заключают договоры аренды земельных участков с сельскими пригородными районами для мусорных полигонов; отдел аренды и продажи земельных участков комитета по управлению имуществом и землепользованию (4 муниципальных служащих) заключают договоры аренды земельных участков с сельскими пригородными территориями для

строительства дачных некоммерческих товариществ (4 муниципальных служащих).

На территории Омской области расположены 133 охраняемых государством объекта, из них 32 заказника, 13 ботанических парков, 99 памятников природы; 1700 памятников археологии, истории и культуры. В настоящее время Омская область обладает значительным потенциалом для развития туристской инфраструктуры, обеспечивающей активизацию потоков внутреннего и въездного международного общения. Это способствует развитию экономических секторов региона: сельского хозяйства, нефтегазовой промышленности, машиностроения, военно-технического комплекса.

#### R-S. Население Российской Федерации

Годы	Все население (млн. человек)	Численность сельского населения (млн. человек)
2006	143,2	38,4
2007	142,8	38,1
2008	142,8	37,9
2009	142,7	37,8
2010	142,8	37,8
2011	142,9	37,5
2012	143,0	37,3
2013	143,3	37,2
2014	143,7	37,1
2015	146,3	38,0

Получение сведений об общей численности сельского населения возможно благодаря Всероссийской переписи населения. Статья 3 Закона «О Всероссийской переписи населения» определяет, что это мероприятие должно проводиться не реже, чем 1 раз в 10 лет. По ее данным 2010 года, в сельских населенных пунктах России проживало 38,7 млн. человек, или 27% населения страны.

#### Сельские населенные пункты Российской Федерации

Группировка сельских населенных пунктов	Число населенных пунктов, тыс.	Число жителей, тыс.	Число жителей, в процентах к итогу
Всего сельских населенных пунктов, в том числе:	133,7	37 543	100,0
С числом жителей 10 и менее	36,2	167	0,4
11-50	32,7	818	2,2
51-100	13,8	1 006	2,7
101-500	33,6	8 187	21,8
501-1 000	9,7	6 779	18,1
1001-3 000	6,0	9 439	25,1
Более 3 000	1,7	11 147	29,7

Тамбовская область занимает первое место по доли сельского населения среди всех регионов Центрального федерального округа.

Существует несколько направлений несельскохозяйственной деятельности в сельской местности (совпадает по Республике Бурятия, Омской и Тамбовской областям). Это хранение, переработка и сбыт сельскохозяйственной продукции, сельская торговля, туризм в сельской местности, народные промыслы и ремесла, бытовое и социально-культурное обслуживание сельского населения, заготовка и переработка дикорастущих плодов, ягод, лекарственных трав и другого недревесного сырья. Государственная поддержка, а именно федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», придала импульс развитию экономики села, связанной с реализацией инвестиционных проектов на уже действующих предприятиях по производству пищевых продуктов и напитков.

Крупными перерабатывающими компаниями в районах республики Бурятия являются:

1. целлюлозно-бумажное производство - «Селенгинский ЦКК»;
2. ООО «Тимлюйский цементный завод»;
3. мясопереработка - Агроходдинг «Николаевский»;
4. обработка древесины и производство изделий из дерева – ЗАО «Байкальская лесная компания»;
5. промыслы водно-биологических ресурсов в Кабанском, Баргузинском, Северобайкальском, Прибайкальском районах;

В направлении агротуризм:

1. ООО «Семейские в Бурятии»;
2. Этнокомплекс «Степной кочевник».

Кроме этого Республика Бурятия успешно прошла конкурсный отбор в Минсельхозе России и в числе 25 субъектов Российской Федерации получила федеральную поддержку на реализацию гранта по развитию несельскохозяйственных видов деятельности в 2016 году.

В сельском хозяйстве Тамбовской области возделывают зерновые культуры, сахарную свеклу, подсолнечник, кормовые культуры, картофель, овощи. Животноводство области специализируется на разведении крупного рогатого скота молочно-мясного направления, свиней, овец и птицы.

Валовое производство основных видов сельскохозяйственной продукции Тамбовской области,

(в хозяйствах всех категорий) тыс. тонн.

Виды продукции	Годы						
	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Зерно	1024,3	1576,6	925,6	1919,8	1866,0	2993,4	3120,2
Сахарная свекла	784,3	1629,8	1905,9	5093,5	4304,4	4382,6	3122,9
Подсолнечник	137,1	245,7	299,5	638,5	548,4	723,8	624,7
Картофель	458,0	528,5	221,5	527,2	572,6	652,0	522,3

Овощи	155,9	154,2	130,9	149,0	145,4	140,2	121,1
Мясо всех видов	96,4	85,8	100,4	107,7	204,4	263,5	341,6
Молоко	313,7	280,9	232,9	221,0	221,1	221,6	222,2
Яйца, млн. шт.	319,1	336,3	223,7	221,4	227,9	187,6	170,7

Сельское хозяйство является важнейшей сферой экономики Республики Бурятия. Оно работает в границах территории, относящейся к районам экстремального, рискованного земледелия.

Структура основной сельскохозяйственной продукции (Республика Бурятия)

	Хозяйства всех категорий		
	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Произведено скота и птицы на убой (в живом весе) - всего, тонн	3202	6194	19042
в том числе:			
крупный рогатый скот	1376	1197	1739
свиньи	1332	4431	17231
овцы и козы	203	274	607
птица	190	200	192
прочие виды скота	101	94	88
Валовой надой молока, тонн	6318	5512	5416
Получено яиц, тысяч штук	44587	46400	48523
Производство шерсти, тонн	32	61	31
Получено товарного меда, тонн	12	10	1,4

В настоящее время сельское хозяйство стало, наряду с промышленностью, мощным фактором воздействия на окружающую среду.

**T-W.** На сегодняшний день в сельскохозяйственном природопользовании происходит нарастание экологических проблем. Эрозия и истощение почв, загрязнение окружающей среды, рост свалок, сокращение биоразнообразия, уничтожение лесов, пересыхание малых рек и родников.

**Проблемы сельских территорий:**

1) естественная и миграционная убыль сельского населения, высокий уровень безработицы (Оценка серьезности проблемы – 5. Для решения данной проблемы требуется знание демографической ситуации и занятости сельского населения в регионах России и муниципальных образованиях);

2) низкий уровень доходов, отток молодежи и квалифицированных кадров из сельских районов (Оценка серьезности проблемы – 5. Решение проблемы требует знаний в области рынка труда и занятости населения региона и сельских муниципальных образований);

3) неразвитость и неудовлетворительное техническое состояние объектов социальной и инженерной инфраструктуры, высокий процент ветхого и аварийного жилого фонда сельских районов (Оценка серьезности проблемы – 5. Решение проблемы требует знаний и навыков проработки проблематики и организации взаимодействия представителей сельских муниципальных образований, бизнеса и общественности для подготовки муниципальных заказов, предложений в комплексные программы СЭР, проектов для включения в реализуемые программы устойчивого развития сельских территорий региона. Профессиональные компетенции состоят в разработке программ и проектов развития социальной и инженерной инфраструктуры сельской территории, в организации работы органов местного самоуправления по реализации плановых мероприятий решения данных проблем);

4) нереализованная потребность в комфортных жилищных условиях молодых семей, молодых специалистов, отсутствие современной комплексной компактной застройки (Оценка серьезности проблемы – 5. Решение проблемы требует знаний в области жилищного строительства, планов застройки и благоустройства сельского жилищного фонда. Для специалистов требуются навыки и компетенции в организации работы органов местного самоуправления по реализации плановых мероприятий застройки и благоустройства сельского жилищного фонда, создания региональной системы стимулирования и государственной поддержки сельской молодежи и молодых специалистов);

5) низкое качество и престижность жизни на селе (Оценка серьезности проблемы - 5. Решение проблемы требует знаний состояния и проблем качества жизни сельского населения региона. Компетенции специалистов состоят в способности разрабатывать комплексные программы социально-экономического развития сельской территории, разработки и реализации программных мероприятий сельской территории, направленных на повышение качества жизни населения и престижности).

Проанализированные Федеральные целевые программы:

- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы;

- Федеральная целевая программа ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года»;

- ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»;

- ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы»;

- Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования»;

- Подпрограммы «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания»;

- Приказ Минсельхоза России от 11.02.2015 N 48 «Об утверждении порядка отбора государственных программ субъектов Российской Федерации



(подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации), направленных на устойчивое развитие сельских территорий».

**Проблемы, присущие конкретному региону:**

1. Республика Бурятия – все вышеперечисленное.

2. Омская область - низкий уровень обеспечения питьевой водой населения

(в 2013 году 59,6 %)

3. Тамбовская область: низкий уровень доходов от хозяйственной деятельности в сельской местности, проблема сохранения природного, историко-культурного наследия.

Для формирования системы устойчивого сельского развития в регионах необходимо решение следующих задач:

- выявление тенденций устойчивого социально-экономического функционирования российского села в период рыночных преобразований, в том числе факторов его формирования и развития;

- обоснование основных направлений устойчивого развития сельской местности, приводящих к возобновлению экономического роста в сельском хозяйстве (совершенствование аграрной структуры, земельных отношений, реструктуризации и диверсификации деятельности сельскохозяйственных предприятий, развития кооперирования и интегрирования агропромышленного производства);

- развитие несельскохозяйственного сектора в сельской местности.

Указанные регионы отличаются высоким уровнем развития сельского хозяйства и АПК, имеют благоприятные природно-климатические условия и выгодное географическое положение. Успех в развитии сельских территорий, на наш взгляд, во многом определен модернизацией технологической базы отраслей АПК, наличием высококвалифицированных кадров, способных компетентно решать вопросы управления развитием сельских территорий, относительно высоким уровнем развития социальной и инженерной инфраструктуры.