

4. Лапин А.Е. Инвестиционная привлекательность региона (на примере Ульяновской области) / А.Е. Лапин, В.А. Макеева // Экономический анализ: теория и практика. – 2013. – № 29. – С. 29-34.

5. Никитская Е.Ф. Оценка инвестиционной привлекательности в инновационной экономике с позиций внешних пользователей / Е.Ф. Никитская // Экономический анализ: теория и практика. – 2014. – № 5. – С. 12-26.

6. Основные итоги социально-экономического развития страны в 2012 году // Экономист. – 2013. – № 3. – С. 21.

7. Регионы России. Социально-экономические показатели [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. Режим доступа URL: http://www.gks.ru/wps/wsm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156.

8. Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России: Республика Бурятия // Рейтинговое агентство «Эксперт РА» [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <http://www.raexpert.ru/database/regions/buryat>.

УДК 330

И.Г. Сангадиева, Т.М. Шадонова

ФГБОУ ВО «Бурятская государственная сельскохозяйственная академия им. В.Р. Филиппова», Улан-Удэ

**РЕАЛИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
«УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА 2014-2017 гг.
И НА ПЕРИОД ДО 2020 г.»**

Ключевые слова: устойчивое развитие, местное самоуправление, грантовая поддержка, сельские сообщества, программно-целевой подход, проект «Мобильные бригады».

В статье рассмотрен механизм реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в Республике Бурятия, основные этапы реализации проекта «Мобильные бригады».

I. Sangadieva, T. Shadonova

FSBEI HE “Buryat State Academy of Agriculture named after V. Philippov”, Ulan-Ude

**IMPLEMENTATION OF THE FEDERAL TARGET PROGRAM «SUSTAINABLE
DEVELOPMENT OF RURAL TERRITORIES FOR 2014-2017 And FOR the PERIOD
TILL 2020»**

Key words: sustainable development, local government, grant support, rural communities, target-oriented approach, the project «Mobile brigades»

The mechanism of realization of the federal target program «Sustainable development of rural territories for the years 2014-2017 and for the period till 2020» in the Republic of Buryatia, as well as the main stages of the implementation of the project «Mobile brigades» are discussed in the article.

Введение. Каждый регион должен осуществлять комплексный подход к развитию всех отраслей экономики для обеспечения нормальных условий про-

изводства и жизнедеятельности населения. В этой связи в науке и практике востребованы исследования в области поиска эффективных механизмов регио-

нальной политики по отношению к экономике сельских территорий.

В странах Европейского Союза направления развития села зафиксированы в рамках Единой аграрной политики, составной частью которой является устойчивое развитие. В ЕС финансирование программ развития сельских территорий составляет более 20% от бюджета Единой политики, в США варьируется в последние годы 11% – 27% от бюджета Министерства сельского хозяйства против российских 7%. При приведении денежных единиц в рублевый эквивалент выясняется, что в расчете на одного сельского жителя в Российской Феде-

рации федеральное финансирование программ сельского развития составляло 201 рубль. В то время как в ЕС на одного жителя выделялось почти 4500 рублей, а в США и вовсе 23670 рублей [5,7]. В России сельская местность занимает две трети площади страны, на которой проживает 39,2 млн. человек (27% от общей численности населения). Около 150 тыс. сельских населенных пунктов объединены в 24 409 сельских администраций и 1 865 административных районов [2]. Социально-демографическая ситуация в сельской местности всегда имела свои особенности, представленные на рис. 1.

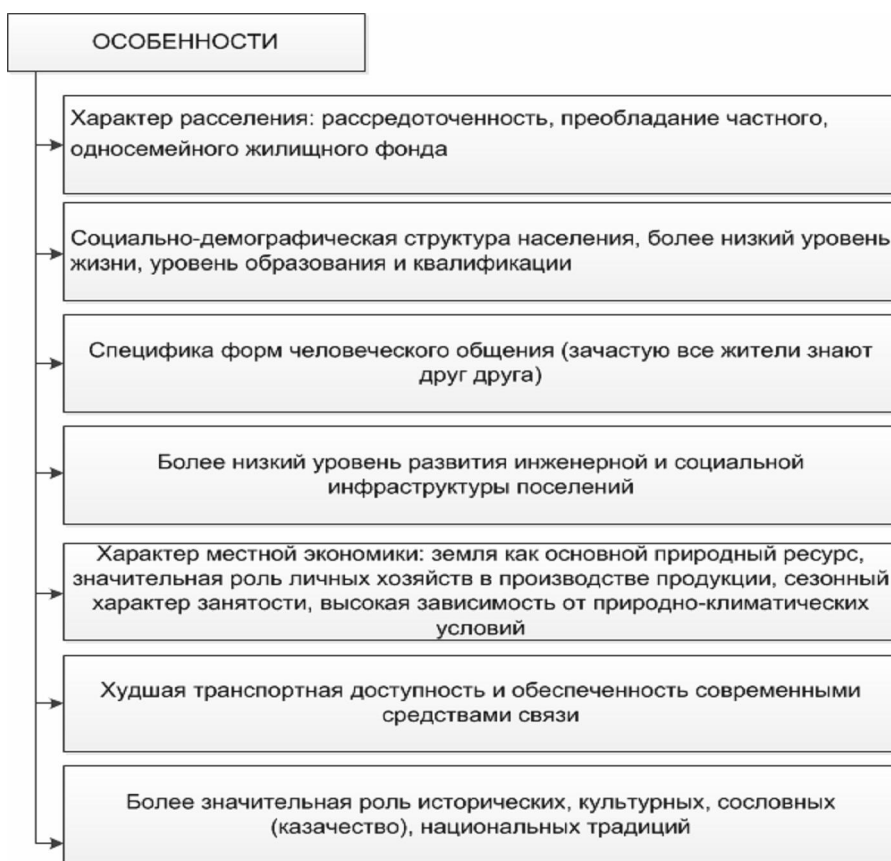


Рисунок 1 – Особенности сельских поселений

Многие особенности сельских поселений осложняют переход к устойчивому развитию, означающему постепенное обеспечение целенаправленной самоорганизации общества в экономической, социальной и экологической сферах.

В этих условиях необходима активизация роли государства в развитии сельских территорий. В процесс преобразования сельской жизни должны включать-

ся регионы при соответствующей поддержке государства. Важный инструмент сельского развития – увеличение роли локальных сообществ в развитии территорий, поддержка инициатив, исходящих от самих сельских жителей.

Условия и методы исследований.

В статье использована методология системного подхода, методы анализа и синтеза, программно-целевого управле-

ния, логического и сравнительного анализа. Изучение информационных источников, нормативно-правовой базы местного самоуправления и устойчивого развития сельских территорий, аналитические материалы, программные документы и положения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия позволили сформулировать основные результаты обозначенной проблемы.

Результаты исследований и их обсуждения. За последние годы государством приняты серьезные меры по экономическому и социальному преобразованию села. Одним из эффективных инструментов развития территории является федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года».

Основные цели Программы: создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности; содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе; активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов; формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни.

Общий объем финансирования Программы составляет 300179,8 млн. рублей [1].

Реализация эффективного механизма региональной политики, обеспечение развития местного самоуправления требует формирования системы муниципальных консультантов на региональном уровне [6].

Под руководством кафедры «Экономика и региональное управление» и поддержке Министерства сельского хозяйства РБ были сформированы «Мобильные бригады» в рамках всероссийского молодежного проекта по сохранению культурно-исторического наследия села.

Проект «Мобильные бригады» был реализован в 55 регионах РФ в целях повышения информированности сельского населения о существующих мерах государственной поддержки в области развития сельского хозяйства и социального развития сельских территорий.

Задачи Проекта:

1. Проведение консультаций населения о проводимой государством политике по развитию сельских территорий и поддержке агропромышленного комплекса, возможности использования механизмов действующих программ и реализуемых проектов в сфере сельского хозяйства для решения конкретных задач развития сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности на селе на основе собранной, обработанной и структурированной информации;

2. Проведение консультаций по существующим вакансиям в сфере АПК;

3. Мониторинг качества реализации государственных программ развития АПК и сельских территорий.

«Мобильная бригада» - это группа студентов и/или аспирантов аграрных высших учебных заведений (до 5 чел.), отвечающих за консультирование сельского населения о существующих мерах государственной поддержки.

Организатор Проекта – Общероссийская молодежная общественная организация «Российский союз сельской молодежи» при поддержке Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Проект проводился в четыре этапа:

Первый этап – с 1 сентября – 10 сентября 2014 года – формирование «Мобильных бригад» и составление проекта графика выездов в субъектах Российской Федерации.

В состав «Мобильной бригады» были включены лучшие студенты аграрных высших учебных заведений, согласовав их с региональным органом управления АПК субъекта Российской Федерации, руководством аграрного вуза и региональным отделением РССМ.

В каждом регионе формируется не менее 2 «Мобильных бригад» в количе-

стве до 5 человек.

Проект графика выездов «Мобильных бригад» в муниципальные образования был составлен и согласован с региональным органом управления АПК субъекта Российской Федерации, руководством вуза и региональным отделением РССМ. Каждая «Мобильная бригада» должна была провести не менее 15 встреч-консультаций с сельским населением в районах Республики Бурятия.

Второй этап – с 10 – 20 сентября 2014 года – проведение обучения членов «Мобильных бригад».

Согласно плану обучения членов «Мобильных бригад» необходимо было организовать и провести обучение членов «Мобильных бригад», с участием представителей федеральных и/или региональных органов управления АПК субъектов Российской Федерации, по информированию сельского населения о мероприятиях по реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598.

Организационный комитет Проекта предоставил членам «Мобильных бригад» в пользование информационные материалы о:

- мерах государственной поддержки сельских территорий и порядке ее предоставления;

- принятых и разрабатываемых нормативных и правовых актах по развитию сельских территорий; программах поддержки малого предпринимательства на селе;

- другие материалы, касающиеся вопросов развития сельских территорий.

Третий этап – с 20 сентября – 15 ноября 2014 г. – работа «Мобильных бри-

гад» в районах субъектов Российской Федерации.

«Мобильные бригады» осуществляли свою деятельность согласно алгоритму работы «Мобильных бригад». Встречи-консультации «Мобильных бригад» проходили в сельской местности в разных частях региона.

Согласно намеченному графику, студенты-участники проекта совершили поездки в Заиграевский, Иволгинский, Прибайкальский, Тарбагатайский, Кижингинский, Хоринский, Еравнинский, Селенгинский, Джидинский, Закаменский, Кяхтинский, Мухоршибирский и Бичурский, Курумканский, Баргузинский районы.

В ходе встреч с представителями сельских поселений, владельцами личных подсобных хозяйств, а также главами крестьянских (фермерских) хозяйств особый интерес вызвали программы «Поддержка села и сельских территорий», подпрограммы поддержки различных форм предпринимательства: «Начинающий фермер», «Развитие семейных животноводческих ферм». Не меньший интерес вызвала ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Слушатели получили подробную информацию о существующих формах, способах, условиях поддержки, процедуре рассмотрения заявок при подаче пакета документов.

Четвертый этап – до 30 ноября 2014 г. - определение лучших координаторов и активистов «Мобильных бригад», подготовка и проведение торжественной церемонии награждения, определение лучших координаторов и активистов, которые приняли участие в слете «Мобильных бригад», получили рекомендации в региональные органы управления АПК субъектов Российской Федерации по включению в кадровый резерв.

Заключение и предложения. Таким образом, важный инструмент устойчивого сельского развития – увеличение роли местных локальных сообществ в развитии территорий, поддержка инициатив,

исходящих от самих сельских жителей. Серьезнейшая проблема села – дефицит информации. Катализатором сельского развития во всех странах мира выступают специальные консультационные службы. Консультирование и обучение является одним из основных направлений сельского развития в Европе, США, Канаде и других странах мира [3]. В этой связи на региональном уровне целесообразно формирование эффективной системы консультационной поддержки деятельности местного самоуправления.

В регионах РФ имеется положительный опыт развития информационно-консультационных служб на основе создания специализированных информационных (информационно-консультационных) центров.

Сеть региональных и районных ИКС начала формироваться с 1993 г. Отечественный и зарубежный опыт консалтинговых служб показал, что информационно-консультационное обслуживание в сочетании с другими методами государственного регулирования сыграло определенную роль в повышении эффективности, устойчивости и конкурентоспособности предприятий муниципальных районов. В таких регионах, как Краснодарский край, Татарстан, Ярославская, Калининградская, Вологодская и других областях они успешно функционируют по настоящее время. С высокой результативностью функционируют ИКС в составе образовательных учреждений территорий, системы дополнительного профессионального образования. Они располагают квалифицированным профессорско-преподавательским составом и имеют большой опыт работы с руководителями и специалистами предприятий и материально-технической базой, позволяющей на высоком уровне организовать консультирование, семинары, конференции, выставки. К их числу относятся ИКС Ярославской, Калининградской, Новгородской, Вологодской областей, Ставропольского края, Республики Татарстан [4].

Как показал опыт работы первых

ИКС, их эффективность во многом зависит от уровня профессиональных знаний работающих в них специалистов. Становление службы проходило и продолжает проходить в период экономического спада в АПК, массовой реструктуризации хозяйств, недостаточного государственного финансирования, отсутствии необходимой законодательной базы. Этими обстоятельствами объясняется создание информационно-консультационных служб различных типов, функционирующих на различных материально-технических базах, с использованием разных источников финансирования и кадровой составляющей.

Отработка механизмов консультационной поддержки органов местного самоуправления на селе была осуществлена в рамках проекта Общероссийской молодежной общественной организации «Российский союз сельской молодежи» при поддержке Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Мобильные бригады».

В 2012 г. «Мобильные бригады» уже доказали свою эффективность – актив РССМ проконсультировал около 100 тысяч человек сельского населения в 63 субъектах Российской Федерации, проинформировав на местах о таких программах Министерства сельского хозяйства РФ, как «Поддержка начинающих фермеров» и «Социальное развитие села». Результатом таких проектов стало построение открытого диалога с сельскими жителями, что способствовало развитию доверия к органам власти.

Реализация таких программных мероприятий позволяет улучшить социально-экономическое положение сельских территорий, повысить качество жизни сельских жителей. Осуществление таких проектов способствует благоустройству территорий сельских поселений, росту заинтересованности и раскрытию инициативы сельских жителей, особенно молодежи.

Библиографический список

1. Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на

2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденная распоряжением правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. №598.

2. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления / Р.В. Бабун. – М.: КНОРУС, 2013. – С. 215- 219.

3. Жербанова Ч.З., Сангадиева И.Г. Программно-целевой подход к устойчивому развитию сельских муниципальных образований / Ч.З. Жербанова, И.Г. Сангадиева. – Улан-Удэ: Изд-во БГСХА им. В.Р. Филиппова, 2013. –125 с.

4. Корабейников И.Н. Опыт развития информационно-консультационных систем в муниципальных районах / И.Н. Корабейников, И.М. Корецкая / Вестник Оренбургского

государственного университета. – Оренбург, 2014. - №4 (165). – С.74-80.

5. Пантелеева О.И. Особенности реализации программ развития сельских территорий в США и странах Евросоюза /О.И. Пантелеева // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2013. – № 4. – с. 52-57.

6. Сангадиева И.Г. Грантовая поддержка местных инициатив сельских сообществ как фактор устойчивого развития сельских территорий / И.Г. Сангадиева, Т.М. Шадонова / Вестник Бурятской государственной сельскохозяйственной академии им. В.Р. Филиппова. – Улан-Удэ, 2014. - №1(34). – С.111-117.

7. Budget Summary fond Annual Performance Plan, Financial Year 2013, USDA, 12 p.