

УДК 631.162

**И. Ц. Доржиева, В. И. Тимофеев**

ФГБОУ ВПО «Бурятская ГСХА имени В. Р. Филиппова», Улан-Удэ

E-mail: timof83@mail.ru

**ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА  
РЕГИОНАЛЬНОГО АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА**

**Ключевые слова:** бюджетные расходы, программно-целевой метод, агропромышленный комплекс.

*В статье рассмотрены проблемы государственной поддержки регионального агропромышленного комплекса, современные и актуальные аспекты бюджетной аграрной политики. Изучение данной проблемы соответствует современным приоритетам государственной политики регионов, так как наиболее острым вопросом являются вопросы эффективности бюджетного регулирования аграрного сектора. А также сущность государственной поддержки с использованием программно-целевого метода и ее реализация на примере Республики Бурятия.*

**I. Dorzhieva, V. Timofeev**

FSBEI HPT «Buryat State Academy of Agriculture named after V. Philippov», Ulan-Ude

**FINANCIAL SUPPORT OF REGIONAL AGRICULTURE**

**Key words:** budgetary expenses, a program-target method, agriculture.

*In article problems of the state support of regional agriculture are considered. In article modern and actual aspects of a budgetary agrarian policy are considered. Studying of the given problem corresponds to modern priorities of a state policy of regions as most a thorny question are questions of efficiency of budgetary regulation of agrarian sector. In article are considered essence of the state support with use of a program-target method and its realization on the Buryat Republic example.*

**Введение.** В настоящее время вызывает особый интерес программно-целевой метод бюджетирования, который обеспечивает связь между выделяемыми бюджетными ресурсами и результатами их использования, а также регулирует распределение средств между отдельными программами и способствует эффективности и прозрачности их целевого использования. В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2010-2012 гг. целесообразно в максимальной степени реализовать программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета.

Немаловажную роль в обеспечении и поддержании устойчивости аграрного сектора экономики сыграли меры государственного регулирования как на федеральном, так и региональном уровнях.

Сельское хозяйство призвано обеспе-

чить продовольственную безопасность страны. От устойчивого развития аграрного сектора экономики зависит занятость сельского населения, развитие сельских территорий.

**Условия и методы исследования.**

Как в теории финансов, так и в практике бюджетного процесса, целевые программы рассматриваются как долгосрочный инструмент государственного воздействия на экономику. Провозглашенный в рамках реформы бюджетного процесса переход к среднесрочному бюджетированию, ориентированному на результат, предусматривает расширение сферы применения программно-целевого подхода. Одним из финансовых инструментов государственного регулирования сельского хозяйства являются федеральные и региональные целевые программы, направленные на обеспечение пропорционального, эффективного развития всех отрас-

лей агропромышленного комплекса. Программно-целевой метод планирования призван обеспечить прямую взаимосвязь между распределением ресурсов и фактическим или планируемыми результатами их использования в соответствии с приоритетами социально-экономического развития в области сельского хозяйства региона.

**Результаты исследования.** Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы,

разработанная в соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» от 26.12.2006 г. [1], определяет цели, основные направления развития отрасли и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на среднесрочный период [3]. Эта программа призвана создать необходимые условия как для решения основных производственных, финансово-экономических и социальных проблем в сельском хозяйстве и на сельских территориях, улучшение макроэкономических показателей сельского хозяйства (табл. 1).

**Таблица 1** – Макроэкономические показатели развития сельского хозяйства в Республике Бурятия [7]

Показатель	2008 г.	2009 г.	2010 г.
ВРП, млрд. руб.	126,0	127,2	145,5
Валовая продукция сельского хозяйства, млн. руб.	11745,6	13600,0	15410,0
Доля валовой продукции сельского хозяйства в ВРП, %	9,3	11,0	10,6
Доходы консолидированного бюджета РБ, млрд. руб.	34,6	40,6	39,2
Объем инвестиций в основной капитал организаций АПК, млн. руб.	300,0	350,	489,0

Как видно из таблицы 1, валовая продукция возросла на 31,2 % в 2010 г. по сравнению с уровнем 2008 г. Это свидетельствует не только о хороших успехах сельскохозяйственных товаропроизводителей, но и о достаточно эффективной поддержке, оказываемой государством. Однако, в результате по темпам прироста сельскохозяйственной продукции по итогам 2010 года республика заняла 13-е место среди 14 регионов Сибирского федерального округа.

Более 40 % населения республики проживает в сельской местности. В аграрном секторе формируется около 10 % валового регионального продукта и трудится 9,4 % трудоспособного населения. Все вышеперечисленные факторы говорят

об особой значимости сельского хозяйства в регионе. Именно поэтому необходимо и крайне важно вмешательство в данный сектор экономики со стороны государства в форме поддержки сельского хозяйства [7].

За последние три года в совокупности сельхозтоваропроизводителям Республики Бурятия было оказано 2,4 млрд. руб. государственной поддержки, состоящей из средств федерального (1,7 млрд. руб.) и республиканского (0,7 млрд. руб.) бюджетов [7]. Хотя основная часть затрат финансируется за счет собственных средств, сельскохозяйственные производители все еще не полностью самообеспечены и нуждаются в поддержке со стороны государства (табл. 2).

**Таблица 2** – Источники финансирования сельского хозяйства Республики Бурятия [7]

Год	Федеральный бюджет		Республиканский бюджет		Собственные источники средств организаций		Итого финансовых ресурсов, тыс. руб.
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	
2008г.	386084,8	16,1	291800,0	12,1	1728200,0	71,8	2406084,8
2009г.	519044,4	22,4	176036,3	7,6	1618625,0	70,0	2313705,7
2010г.	808,342	27,5	243519,0	8,3	1884600,0	64,2	2936461,0
Итого за 3 года	1713471,2	22,4	711355,3	9,3	5231425,0	68,3	7656251,5

Начиная с 2009 года основой государственной финансовой политики в агропромышленном комплексе стала «Концепция развития агропромышленного комплекса и сельских территорий Республики Бурятия на 2009 - 2017 годы и на период до

2020 года [4].

Государственная поддержка в рассматриваемый период осуществлялась в рамках федеральных и республиканских целевых программ (табл. 3).

**Таблица 3** – Республиканские целевые программы, финансируемые за счет республиканского бюджета в 2008 - 2010 годах (млн. рублей) [5]

№ п/п	Наименование проекта	2008 год		2009 год		2010 год	
		закон	отчет	закон	отчет	закон	отчет
1	РЦП «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия на 2009 - 2017 годы и на период до 2020 года»	-	-	314,14	306,95	441,85	430,68
1.1	РЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Бурятия на 2008 год»	147,54	175,44	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2	РЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Бурятия на 2009-2012 годы»	0,00	0,00	176,04	168,85	374,12	362,95
1.3	Программа развития животноводства Республики Бурятия до 2010 года	128,30	116,14	0,00	0,00	0,00	0,00
1.4	РЦП «Развитие мясного скотоводства Республики Бурятия на 2009-2012 годы»	0,00	0,00	25,30	25,30	18,50	18,50
1.5	РЦП «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Республике Бурятия на 2009-2012 годы»	0,00	0,00	87,80	87,80	8,00	8,00
1.6	РЦП «Производство картофеля и овощей в Республике Бурятия на 2009 - 2012 годы»	0,00	0,00	25,00	25,00	41,23	41,23

В соответствии с реализацией государственной программы и федеральных, республиканских целевых программ были

достигнуты следующие результаты развития сельского хозяйства Республики Бурятия за последние годы (табл. 4).

**Таблица 4** – Индикаторы развития сельского хозяйства Республики Бурятия [5]

Индикаторы	2008 г.		2009 г.		2010 г.	
	закон	отчет	закон	отчет	закон	отчет
Производство сельского хозяйства, млн. руб.	13500,0	12888,1	13900,0	13601,0	13036,0	13231,6
Производительность труда на одного занятого, млн. руб.	0,355	0,339	0,37	0,37	0,36	0,37
Рентабельность сельскохозяйственных организаций с учетом государственной поддержки, %	10,0	10,0	12,0	19,8	13,0	16,0
Объем инвестиций в основной капитал организаций агропромышленного комплекса, млн. руб.	300,0	300,0	310,0	350,0	300,0	489,0

Производство продукции сельского хозяйства в 2010 г. по сравнению с 2008 г. увеличилось на 343,5 млн. рублей. Рентабельность сельскохозяйственных организаций с учетом государственной поддержки составила 16 % против 10 % в 2008 г. Объем реализации продукции в сельскохозяйственных организациях составил 1500 млн. рублей по сравнению с 2008 г. – 1250 млн. рублей. Объем инвестиций в основной капитал организаций АПК составил 489 млн. рублей по сравнению с 2008 г. 300 млн. рублей.

Начиная с 2011 года реализуется республиканская целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия на 2011–2017 годы и на период до 2020 года». Основными целями Программы являются:

1. устойчивое развитие сельских тер-

риторий за счет обеспечения достойного качества жизни сельскому населению (повышение занятости, включая несельскохозяйственные её виды, рост уровня среднемесячной заработной платы, ежегодное предоставление комфортного жилья в сельской местности);

2. повышение конкурентоспособности республиканского агропромышленного комплекса за счёт внедрения инновационных технологий и новых продуктов в сельскохозяйственное производство;

3. обеспечение населения сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием.

Реализация программы осуществляется за счет средств республиканского бюджета, а также федерального бюджета и внебюджетных источников, включающих собственные и заемные средства участников программы (табл. 5).

**Таблица 5** – Ресурсное обеспечение программы «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия на 2011–2017 годы и на период до 2020 года» [5]

Источники финансирования	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018-2020
Общая потребность финансовых средств	2248,8	3115,4	5104,9	5561,5	5659,8	5947,2	6436,4	23021,6
из них								
Федеральный бюджет	494,3	875,0	1125,5	1186,7	1268,9	1298,0	1390,2	4185,1
Республиканский бюджет	243,5	474,5	830,4	885,1	793,1	815,8	886,3	3010,4
Внебюджетные источники	1510,9	1765,7	3148,9	3489,7	3597,7	3833,4	4159,9	15826,0

Особенностью развития АПК республики на период реализации программы является настоятельная необходимость в ускорении научно-технического прогресса на основе внедрения всех форм инноваций, что обеспечит интенсивное развитие сельскохозяйственного производства.

В состав данной программы входят следующие подпрограммы: подпрограмма «Развитие растениеводства в Республике Бурятия до 2020 года», подпрограмма «Поддержание почвенного плодородия в Республике Бурятия в 2011–2017 гг. и на период до 2020 года», подпрограм-

ма «Развитие животноводства и рыбного хозяйства в Республике Бурятия на 2011–2017 годы и на период до 2020 года», подпрограмма «Технологическая и техническая модернизация агропромышленного комплекса Республики Бурятия на 2011–2017 годы и на период до 2020 года», подпрограмма «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности в Республике Бурятия на 2011–2017 годы и на период до 2020 года», подпрограмма «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации и малых форм хозяйствования на селе», подпрограмма

«Регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Бурятия на 2011–2017 годы и на период до 2020 года», подпрограмма «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Республики Бурятия», подпрограмма «Создание системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса и службы сельскохозяйственного консультирования сельских территорий Республики Бурятия», подпрограмма «Развитие сельских территорий Республики Бурятия».

Основные направления развития инновационных процессов в отраслях животноводства являются: повышение генетического потенциала животных; организация интенсивного кормопроизводства, направленного на полное удовлетворение потребностей животноводства в обеспечении полноценными кормами; разработка комплексных программ восстановления и развития животноводческих комплексов и птицефабрик; разработка организационно-экономического механизма, включающего обоснованные цены на реализуемую продукцию, налоги, субсидии; разработка методов регламентирования процессов формирования высокопродуктивных животных на основе новых систем кормления животных; разработка программ ветеринарно-санитарного оздоровления животноводческих ферм; формирование гибкой протекционистской политики по отношению к отечественным сельхозтоваропроизводителям, обеспечение условий для конкуренции.

Развитие инновационных процессов в растениеводстве предполагает следующие направления: создание новых сортов и гибридов сельскохозяйственных растений; разработку эффективных, зональных технологий первичного и промышленного семеноводства; разработку высокоточных (прецизионных) технологий производства продукции растениеводства; организация фитосанитарного мониторинга сельскохозяйственных угодий.

**Заключение.** В условиях рыночной экономики сельское хозяйство в большей мере, чем другие отрасли экономики, нуждается в государственной финансовой поддержке, минимизирующей влияние неблагоприятных условий деятельности сельскохозяйственных организаций. Решающую роль в обеспечении устойчивости сельского хозяйства сыграли меры государственного регулирования, принятые в последние годы как на уровне Российской Федерации, так и в ее регионах и направленные на модернизацию аграрного производства, обеспечивающие комплексное решение финансовых проблем АПК.

#### Библиографический список

1. О развитии сельского хозяйства. – Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ.
2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120.
3. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2007 № 446.
4. Концепция развития агропромышленного комплекса и сельских территорий Республики Бурятия на 2009 - 2017 годы и на период до 2020 года, одобренная постановлением Правительства Республики Бурятия от 11.12.2008 № 529.
5. Программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия на 2009 - 2017 годы и на период до 2020 года», утвержденная Постановлением Правительства Республики Бурятия от 19.10.2010 № 444.
6. Программа социально-экономического развития Республики Бурятия на 2008 - 2010 годы и на период до 2017 года, утвержденной Законом Республики Бурятия от 09.11.2007 № 2595-III.
7. Сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://burstat.gks.ru/default.aspx>